

Quadro sinottico delle misure che incidono sulla spesa di personale degli enti locali

MISURA	FONTE	PARERI E CIRCOLARI
<p>RISPETTO DEL PATTO DI STABILITA' (INCLUDE ANCHE LA SPESA DI PERSONALE)</p>	<p>Art. 77-bis DL 112/2008 Art. 31, L.183/2011 Art. 4-ter L. 44/2012 In caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno: minori trasferimenti anni successivi tetto agli impegni delle spese correnti no indebitamento per investimenti divieto di assunzioni, a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale... anche con contratti di servizio elusivi... (Art. 7 D. Lgs. n. 149/2011)</p>	
<p>OBBLIGO DI RIDUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE (ENTI SOTTOPOSTI AL PATTO DI STABILITA')</p>	<p>Art. 1, comma 557, L. 296/2006, come riscritto dall'14, comma 7, DL 78/2010 <<...gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale,.. con azioni ...rivolte...ai seguenti ambiti...: a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti...; b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative...; c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa...>> Art. 1, comma 557-ter, L.296/2006 In caso di mancato rispetto, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, DL 112/2008: <<...divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ... anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto... con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione.>></p>	<p>CDC Sez. Autonomie delibere 2 e 3 2010 (precisa che la riduzione della spesa per il personale deve essere progressiva e costante e deve essere operata con riferimento alla spesa di personale dell'anno immediatamente precedente). CDC sez Autonomie delibera 9/2010 (definisce le componenti incluse nel calcolo della "spesa di personale")</p>
<p>TETTO ALLA SPESA DI PERSONALE (ENTI NON SOTTOPOSTI AL PATTO)</p>	<p>Art. 1, comma 562 L. 296/2006 come modificato dall'art. 4-ter, comma 11, L. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012) <<Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, ... non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008...>></p>	<p>CDC SS.RR. delibera 3/contr/2011¹ e delibera 4/contr/2011</p>
<p>TETTO AL RAPPORTO SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE</p>	<p>Art. 76, comma 7, DL 112/2008, come riformulato dall'art. 14, comma 9, DL 78/2010; dall'art. 20, comma 9, DL 98/2011; dall'art. 4, comma 103, lett. a) L. 183/2011; dall'art. 28, comma 11 quater DL 201/2011; dall'art. 4, comma 103, L. 183/2011 (a decorrere dal 1/1/2012) e dall'art. 4-ter, comma 10, L. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012) << E' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale. Ai fini del computo ...si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo...Ferma restando l'immediata applicazione della disposizione di cui al precedente periodo, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e dell'interno, d'intesa con la Conferenza unificata, possono essere ridefiniti i criteri di calcolo della spesa di personale per le predette società'...>> In caso di mancato rispetto del tetto: divieto di assunzioni, a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale... anche con contratti di servizio elusivi...; no a risorse aggiuntive fondi contrattazione integrativa.</p>	<p>CDC SS.RR. delibera 27/2011 cosa includere nel calcolo della spesa di personale CDC Lombardia delibere 479/2011 e 489/2011 CDC Autonomie delibera 14/AUT/2011</p>
<p>BLOCCO CONTRATTI NAZIONALI</p>	<p>Art. 9, comma 17 DL 78/2010 <<Non si dà luogo, senza possibilità di recupero, alle procedure contrattuali e negoziali relative al triennio 2010-2012 del personale di cui all'articolo 2, comma 2 e articolo 3 del d.l. 165/2001 e successive modificazioni. E' fatta salva l'erogazione dell'indennità di vacanza contrattuale nelle misure previste a decorrere dall'anno 2010...>></p>	<p>Circolare RGS 12/2011</p>
<p>VINCOLI RISORSE CONTRATTI INTEGRATIVI</p>	<p>Art. 9, comma 2-bis, DL 78/2010 <<...l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, ... non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio>></p>	<p>CDC SR delibera 51/contr/2011² circa i vincoli dell'art. 9, c. 2bis, DL 78/2010 Circolare RGS 12/2011 Circolare RGS 16/2012</p>

¹ La Corte di Conti, a Sezioni Riunite, precisa che "Per gli enti locali non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno permane la specifica disciplina disposta dall'art. 1, comma 562 della legge 296/2006, ivi compreso il peculiare vincolo assunzionale,..."

² A Sezioni Riunite in sede di controllo, la Corte dei conti sostiene che:<<Ai fini del vincolo posto dall'art. 9, comma 2-bis, le risorse destinate alla progettazione interna e quelle per le prestazioni professionali dell'avvocatura interna devono essere sterilizzate, in quanto si ritiene siano escluse dall'ambito applicativo del citato articolo.>>

MISURA	FONTE	PARERI E CIRCOLARI
VINCOLI RISORSE CCNL BIENNIO ECONOMICO 2008/2009	Art. 9, comma 4, DL 78/2010 <<I rinnovi contrattuali del personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni per il biennio 2008-2009... non possono, in ogni caso, determinare aumenti retributivi superiori al 3,2 per cento...anche ai contratti ed accordi stipulati prima della data di entrata in vigore del presente decreto; le clausole difformi contenute nei predetti contratti ed accordi sono inefficaci; a decorrere dalla mensilità successiva alla data di entrata in vigore del presente decreto; i trattamenti retributivi saranno conseguentemente adeguati.>>	Parere RGS prot. 0096618 del 16/11/2010
BLOCCO PROGRESSIONI DI CARRIERA COMUNQUE DENOMINATE	Art. 9, comma 21, DL 78/2010 << Per il personale contrattualizzato le progressioni di carriera comunque denominate ed i passaggi tra le aree eventualmente disposte negli anni 2011, 2012 e 2013 hanno effetto, per i predetti anni, ai fini esclusivamente giuridici. >>	Circolare RGS n.12/2011
VINCOLI ALLA DINAMICA RETRIBUTIVA INDIVIDUALE	Art. 9, comma 1, DL 78/2010 <<...il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti, anche di qualifica dirigenziale, ivi compreso il trattamento accessorio, ...non può superare, in ogni caso, il trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010, al netto degli effetti derivanti da eventi straordinari della dinamica retributiva...>>	Circolare RGS 12/2011 ³ Nota operativa INPDAP 5/10/2011 n. 22
VINCOLI ALLE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO (PER GLI ENTI SOTTOPOSTI AL PATTO DI STABILITA')	Art. 76, comma 7, DL 112/2008 come riformulato dall'art. 14, comma 9, DL 78/2010 e dall'art. 1 comma 118, L. 220/2010 (a decorrere dal 1/1/2011) e dall'art. 20, comma 9, DL 98/2011 e dall'art. 4, comma 103, L. 183/2011 (a decorrere dal 1/1/2012) e dall'art. 4-ter, comma 10, L. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012) <<...possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale e' calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente commaPer gli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35 per cento delle spese correnti sono ammesse, in deroga al limite del 40 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che consentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'articolo 21, comma 3, lettera b), L. 42/2009; in tal caso le disposizioni di cui al secondo periodo trovano applicazione solo in riferimento alle assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di istruzione pubblica e del settore sociale>>.	CDC SR delibera 53/contr/2010
VINCOLI ALLE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO (PER GLI ENTI NON SOTTOPOSTI AL PATTO DI STABILITA')	Art. 1, comma 562 L. 296/2006 <<... possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558 (stabilizzato)>>	CDC SR delibera 59/contr/2010 CDC SR delibera 20/contr/2011
SPESA PER PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E CO.CO.CO	Art. 9 comma 28 DL 78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 L. 183/2011; dall'art. 1, comma 6 bis, L. 14/2012 e dall'art. 4-ter, comma 12, L. 44/2012 <<...possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009... A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.>> Per il 2012: << Le disposizioni dell'articolo 9, comma 28, del DL n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2010, e sm, si applicano alle assunzioni del personale educativo e scolastico degli enti locali, nonché di personale destinato all'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 21, comma 3, lettera b), della L.n. 42/2009, ed ai lavoratori socialmente utili coinvolti in percorsi di stabilizzazione già avviati ai sensi dell'articolo 1, comma 1156, della L.n. 296/2006, e sm, alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, nei limiti delle risorse già disponibili nel bilancio degli enti locali a tal fine destinate, a decorrere dall'anno 2013.>>	Circolare RGS n.40/2010 CDC SR 11/contr/2012
SPESA PER PERSONALE CON CONTRATTI FORMAZIONE LAVORO, SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO	Art. 9 comma 28 DL 78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 L. 183/2011 <<...la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del d.lgs. n. 276/2003, e smi, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009...>>	Circolare RGS n.40/2010

³ Nell'ambito del blocco della retribuzione del singolo dipendente, di cui all'art. 9, comma 1, la definizione della circolare RGS al "trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010" è data dal trattamento fondamentale (stipendio, tredicesima, rita, iis) e dalle componenti del trattamento accessorio aventi carattere fisso e continuativo (indennità di amministrazione, retribuzione di posizione fissa e variabile, indennità pensionabile, indennità di vigilanza, indennità educatrici). Vanno inclusi gli eventuali arretrati derivanti dalle progressioni economiche che abbiano decorrenza dal 2010. Non vanno considerati né in positivo né in negativo gli effetti derivanti da eventi straordinari che possono ridurre o incrementare il "percepito" 2010, es: le assenze per maternità, malattia, i congedi, aspettativa, permessi non retribuiti, le somme corrisposte per missioni, straordinario, turnazioni, svolgimento di specifici incarichi.

MISURA	FONTE	PARERI E CIRCOLARI
MISSIONI E USO DEL MEZZO PROPRIO	Art. 6, comma 12, D.L. n. 78/2010 <<Le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato ... (ISTAT) ... non possono effettuare spese per missioni, ... per un ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009... A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto ... cessano di avere effetto eventuali analoghe disposizioni contenute nei contratti collettivi. >>	Circolare n. 36/2010 RGS Utilizzo del mezzo proprio – Chiarimenti CDC SR 8/contr/2011 CDC SR 9/contr/2011
SPESE DI FORMAZIONE	Art. 6, comma 13, D.L. n. 78/2010 <<... la spesa annua sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato ... (ISTAT) ... per attività esclusivamente di formazione deve essere non superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009...>>	Direttiva DFP 10/2010 Circolare RGS n.40/2010
SOPPRESSIONE INDENNITA' E RIMBORSI PER TRASFERIMENTO	Art. 4, comma 44, L. 183/2011 <<Le indennità e i rimborsi di cui agli articoli 18, 19, 20 e 24 della legge 18 dicembre 1973, n. 836, ... sono soppressi... Sono, inoltre, sopresse le analoghe disposizioni contenute nei contratti collettivi nazionali di lavoro.>>	
SPESA PER STUDI E INCARICHI DI CONSULENZA	Art. 6, comma 7, DL 78/2010 <<... la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, ... escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati nonché gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. >>	CDC SR 7/contr/2011 ⁴ sul concetto di “spesa sostenuta”
RIDUZIONE DEI TRATTAMENTI ECONOMICI SUPERIORI A 90 E 150 MILA EURO LORDI	Art. 9, comma 2, DL 78/2010 <<... i trattamenti economici complessivi dei singoli dipendenti, ... superiori a 90.000 euro lordi annui sono ridotti del 5 per cento per la parte eccedente il predetto importo fino a 150.000 euro, nonché del 10 per cento per la parte eccedente 150.000 euro...>>	Nota operativa INPDAP 5/10/2011 n. 22 Applicazione art. 9, commi 2 e 21, DL 78/2010 ⁵ CDC 5/contr/2012

⁴ La Corte dei Conti, riflettendo sull'applicazione del principio di cassa o competenza sostiene che: <<Assumere a riferimento il dato di cassa relativo all'anno 2009 potrebbe non essere funzionale alle esigenze di contenimento della spesa sottesa al decreto legge n. 78 del 2010. Mentre la spesa sostenuta per l'anno 2009 per consulenze e studi ha costituito oggetto di una specifica programmazione, in coerenza con le disposizioni regolamentari adottate dai singoli enti, il dato relativo a quanto materialmente pagato nel corso della suddetto esercizio potrebbe dipendere da circostanze fortuite. Il concetto di “spesa sostenuta nell'anno 2009”, pertanto, deve riferirsi alla spesa programmata per la suddetta annualità>>

⁵ L'istituto precisa che il taglio degli stipendi pubblici non tocca le pensioni: infatti, sulla quota ridotta delle retribuzioni operate ai dipendenti pubblici con stipendi sopra i 90/150 mila euro (in misura del 5-10%), per il triennio 2011/2013, devono comunque essere pagati i contributi previdenziali.